



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Kultuuriministeerium
min@kul.ee

Teie 30.09.2026 nr 1-11/341-9,
KUM/26-1083/-1K

Meie 28.10.2026 nr 8-2/7109

Muuseumiseaduse muutmise seaduse eelnõu kooskõlastamine

Lugupeetud minister

Kultuuriministeerium on Justiits- ja Digiministeeriumile esitanud kooskõlastamiseks muuseumiseaduse (MuuS) muutmise seaduse eelnõu (eelnõu). Justiits- ja Digiministeerium kooskõlastab eelnõu märkustega.

I. Sisulised märkused

- 1. Kavandataw MuuS § 4² lg 2 p 3** – palume täpsustada, kas sättes nimetatud keskse hoiustamis-, konserveerimis- ja digiteerimisteenuse osutamine hõlmab juba käesoleva eelnõu alusel isikuandmete töötlemist või võib seda hõlmata tulevikus. Eelnõust ega seletuskirjast ei nähtu, kas teenuse osutamisel töödeldakse muuseumikogudes sisalduvaid isikuandmeid või toimub andmete vahetamine muuseumide ja Eesti Rahva Muuseumi (ERM) vahel. Kui kavandataw teenus hõlmab juba praegu isikuandmete töötlemist, tuleks andmetöötamise peamised tingimused, sealhulgas töötlemise eesmärk, osapoolte rollid ning muud olulised andmetöötamise aspektid ette näha käesoleva eelnõu raames. Kui isikuandmete töötlemise vajadus võib tekkida alles tulevikus seoses teenuse edasise arendamise või rakendamisega, palume vastavat andmetöötlust ning selle mõju käsitleda väljatöötamiskavatsuses ja hinnata selleks vajaliku regulatsiooni vajadust.
- 2. Kavandataw MuuS § 4⁴ lg 6** – sätte kohaselt võivad nõukogu liikme nimetajad enda nimetatud liikme mõjuval põhjusel enne volituste tähtaja lõppu tagasi kutsuda. Palume seletuskirjas selgitada, millised on need mõjuvad põhjused.
- 3. Kavandataw MuuS § 4⁶ lg 7** – sätte järgi määrab nõukogu juhatuse esimehe, kui juhatuse esimeest ei ole võimalik avaliku konkursi korras nimetada. Palume seletuskirjas selgitada, millistel asjaoludel loetakse juhatuse esimehe nimetamine võimatuks. Lisaks märgime, et selles sättes on toodud juhatuse liikme tagasikutsumise alused, kuid nõukogu liikme tagasikutsumise aluseid eelnõus kavandatud ei ole. Palume eelnõu ja seletuskirja täiendada.
- 4. Kavandataw MuuS § 4⁹ lg 2** – lõike kohaselt sõlmib valdkonna eest vastutav minister ERMiga halduslepingu. Märgime, et ERMi ülesanded tulenevad vahetult seadusest. Ebaselgeks jääb, mida halduslepinguga õiguslikult tehakse – kas antakse üle avalik ülesanne, täpsustatakse seadusest tuleneva ülesande täitmist vms. Seletuskirja järgi ei määrata lepinguga ERMi üksikuid kogumis-, uurimis- ega näituseotsuseid, vaid luuakse raam seadusest tulenevate ülesannete ja toetuse jaoks. Eelnõust endast peab selgemini välja tulema see, et halduslepinguga ei anta ERMile üle tema §-s 4² nimetatud seadusjärgseid ülesandeid, mistõttu palume eelnõu täiendada.

5. **Kavandatav MuuS § 4⁹ lg 2** – sätte järgi lepatakse halduslepingus kokku muu hulgas aruandluse kord ning seletuskirja kohaselt määratakse aruandluse raames aruannete sisu ning ülesannete täitmise hindamiseks kasutatavad näitajad. Palume selgitada, kas sellise aruandluse raames töödeldakse ka isikuandmeid. Kui aruandlus sisaldab isikuandmeid, tuleks eelnõus käsitleda asjakohaseid andmetöötluse aspekte, sealhulgas töödeldavate andmete kategooriaid, töötlemise eesmärki, vastutavat töötlejat, ning hinnata kavandatava andmetöötluse kooskõla andmekaitsealuste tegevusega. Eelnõust ega seletuskirjast ei nähtu, kas aruandlus piirdub asutuse tegevus- ja tulemusnäitajatega või hõlmab ka füüsiliste isikute andmeid.
6. **Üleminekusätted** – palume seletuskirjas selgitada, kas lepingud saavad muutumatul kujul üle minna, kui tegemist on eri tüüpi asutustega.

II. Märkused eelnõu mõju kohta

7. **Halduskoormus** – lähtuvalt 25.05.2025 jõustunud hea õigusloome ja normitehnika eeskirja (HÖNTE) muudatusest tuleb eelnõus näha ette muudatused halduskoormuse vähendamiseks, kui eelnõuga kavandatavate nõuete tõttu halduskoormus kasvab (HÖNTE § 1 lg 4¹)¹. Seletuskirjas on kirjeldatud, et kavandatavad muudatused suurendavad tervikuna halduskoormust vabaühendustele, kuid halduskoormust tasakaalustavaid meetmeid ei ole kavandatud. Palume täiendada seletuskirja mõjuanalüüsi ning seletuskirja sisukokkuvõttes märkida, milline on mõju halduskoormusele ning mille võrra seda vähendatakse (HÖNTE § 41 lg 2 p 3).
8. **Mõju muuseumivaldkonnale tervikuna** – seletuskirja 2. osas on selgitatud, et eelnõuga kavandatavate muudatuste üheks eesmärgiks on muuseumikogude säilitamise, konserveerimise ja digiteerimise keskse korralduse loomine ning pärandihoidlate ühtne juhtimine. Muudatuste mõju ulatub seetõttu muuseumivaldkonda laiemalt. Seevastu on mõjuanalüüsis peamiselt hinnatud organisatsioonilist mõju Eesti Rahva Muuseumile, Eesti Vabaõhumuuseumile ja muuseumidele, mis kasutavad riigile kuuluvaid muuseumikogusid. Palume seletuskirjas täiendavalt analüüsida eelnõu mõju muuseumivaldkonnale laiemalt, sealhulgas mõju munitsipaal- ja eramuuseumidele, kesksete teenuste kättesaadavusele ja kvaliteedile ning mõju kultuuripärandi kasutajatele ja laiemale avalikkusele. Samuti palume seletuskirjas avada, kuidas keskse teenus- ja kompetentsimudeli loomine aitab kaasa eesmärgides nimetatud kultuuripärandi säilitamise ja kättesaadavuse parandamisele.

III. Muud märkused

9. Palume arvestada käesoleva kirja lisas esitatud eelnõu ja seletuskirja failis tehtud märkustega.

Vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiits- ja Digiministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast praegusel kooskõlastamisel saadud arvamuste läbivaatamist ja vajaduse korral eelnõu parandamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

¹ Vt selle kohta täpsemalt [Halduskoormuse tasakaalustamise juhised.pdf](#)

Lisa: 1. 20261016 MuuS EN JDM kk lisa
2. 20261016 MuuS SK JDM kk lisa

Johanna Maria Kosk 5884 7154
johannamaria.kosk@justdigi.ee
Kristel Niidas
Monika Tappo
Ewa-Maria Vainult
Elsa Leiten